

正視歐盟-越南 FTA 後續效應

資料蒐集：經濟日報 / 經濟日報社論越南

歐盟及越南自由貿易協定 (FTA) 將在 8 月 1 日生效，這將是歐盟繼與韓國、日本及新加坡，在東亞生效的第四個 FTA，也是歐盟與開發中國家所簽訂第一個完整的 FTA，顯見歐盟推動東進政策的企圖及成效。

至於越南除了早已加入東協之外，與日本及韓國雙邊 FTA 也已到位，越南也是跨太平洋夥伴全面進步協定 (CPTPP)，以及區域全面經濟夥伴關係協定 (RCEP) 的成員，在與歐盟自由貿易協定生效之後，越南 FTA 主要拼圖只剩下美國尚未完成，網絡算是相當完整。

歐盟-越南 FTA 算是一個高品質的 FTA，除了降稅時程快，例外產品少外，越南在服務業方面也有大幅度開放；而且還納入所謂「未來最惠國待遇」規定，若是越南未來在其他雙邊貿易協定的開放幅度優於歐盟-越南 FTA，也將無條件對歐盟開放。另外在政府採購、國營事業以及競爭政策等，越南也有大幅度的開放及規範，所展現的自由化態度，遠非其他開發中國家可相比。

越南近年來吸引外資成效可觀，除了本身有利的投資條件外，越南積極洽簽 FTA 與世界接軌也是重要的因素。特別是美中貿易衝突後，許多跨國企業調整營運模式並移轉生產基地，越南在 FTA 及低廉勞動力等優勢下，成為企業轉移投資據點的主要目標國家。例如最近英特爾宣布將在胡志明市建立封裝測試廠，投資金額高達 6 億美元，顯示越南作為外資企業備援及避險的角色，而歐盟-越南 FTA 將有助於越南進一步鞏固全球新興生產基地的地位。

歐盟-越南 FTA 的另一特色將韓國納入 FTA 體系，雖然歐盟-韓國及韓國-越南 FTA 早已生效，但僅限於雙邊連結。歐盟-越南 FTA 原產地規定滿足成衣優惠關稅的條件是，布要在區域內生產，但若使用韓國的布也可視為區域內製造，將此三個 FTA 串連形成新的分工體系。由於歐盟成衣平均關稅偏高，越南成衣目前在歐盟進口市場占有率僅約 5%，主要競爭國家如土耳其、孟加拉及柬埔寨均享有歐盟優惠關稅。未來在降稅及原產地的安排下，將強化由韓國出口布至越南，再加工為成衣，可以零關稅銷往歐盟，形成三角貿易分工結構。

此種藉由原產地串連不同自由貿易協定，深化分工及鞏固供應鏈的做法，在亞太 FTA 中可說是首見；台灣也是越南布的重要供應國，未來此原產地規定必然會對台灣，以及大陸台商產生衝擊。另外協定中也規定未來歐盟若與其他東協成員形成新的 FTA，原產地連結也將適用於部分漁產品。

雖然在今年受到新冠肺炎肆虐，影響到區域貿易協定談判，但是全球區域整合的速度並沒有因此而放慢，雙邊凌駕多邊的趨勢已成主流。除了美國積極推動雙邊貿易協定外，在東亞地區，

RCEP 雖然受到印度退出的影響，仍預定在今年 11 月簽署，另外各國也在積極推動雙邊的自由貿易協定，但台灣仍然被排除在外。

台灣除了區域整合進度落後外，對於因應 FTA 的衝擊仍侷限在關稅層面，以歐盟-越南 FTA 為例，目前我政府說法是以台灣與越南在歐盟出口市場產品重疊性不高，所以負面效應不顯著；另外也會以台灣出口主力資訊電子產品早已零關稅，所以不受 FTA 的影響為因應。但政府卻忽略了其他產品面臨高關稅的困境，另外對於 FTA 其他面向，例如產品規格一致、及檢驗標準的統一，以及貿易便捷化的影響，也較少著墨。

特別值得注意的是，未來 FTA 原產地規定日趨嚴格且更加排外，保護色彩濃厚，對於台灣的衝擊也愈大。歐盟-越南 FTA 只是開端，未來 FTA 會有更多類似的設計，形成另一股影響全球供應鏈轉變的力量，台灣不可等閒視之。