

# 智庫及專家分析印尼擔任本(2023)年東協輪值主席國將面臨之挑戰與展望

資料蒐集：駐印尼台北經濟貿易代表處經濟組

一、本年 1 月 1 日印尼正式接任東協輪值主席國，印尼前次擔任此職為 2011 年，該年通過《峇里島協定 III》為 2008 年《東協憲章》，作為東協發揮其全球重要行為者角色之基礎，不僅提供區域安全，亦有助於全球穩定。

二、惟 2023 年情況已與 2011 年截然不同，雅加達戰略與國際研究中心高級研究員 Rizal Sukma 表示，東協面臨諸項挑戰，恐將破壞其「相關性(Relevance)、統一性(Unity)及中心性(Centrality)」之核心精神。該等挑戰包括：

(一) 如何駕馭美中之競爭：印尼必須不斷強調東協的戰略利益，意即東協不希望該地區出現美式和平(pax-Americana)或中式和平(pax-Sinica)，東協更傾向基於東協印太展望(AOIP)的區域秩序。印尼擔任輪值主席面對此項挑戰的關鍵任務，即為確保 AOIP 的運作。

(二) 疫情後復甦：新冠疫情造成的經濟影響對許多國家而言，復甦之路都是漫長且艱難，復以俄烏衝突對全球經濟負面影響加劇。印尼在去(2022)年擔任 G20 輪值主席國期間將討論重點聚焦於經濟復甦，反映其盼望東協重返全球「經濟成長中心」。但印尼國內亦存在各種問題，必須展現其在經濟領域能引領東協前進，而非僅限於政治安全領域。

(三) 確保東南亞為合作大於衝突的地區：南海爭端向來是該地區的重要議題，也影響並制約中國與東協的關係。惟除了儘快達成「南海行為準則」(CoC)之外，很難再找到其他各方都同意的平台來解決南海問題。因此，印尼能否利用佐科維總統與習近平主席之間的密切個人關係在「南海行為準則」上取得重大進展，仍有待觀察。

(四) 緬甸問題：自 2021 年 2 月緬甸政變以來，問題一直沒有任何進展。緬甸軍政府依舊蔑視東協的 5 點共識，並繼續對其本國人民及國家造成嚴重破壞，並擾亂東協共同體建設進展。印尼外交部長 Retno LP Marsudi 前表示，印尼將繼續在 5 點共識的基礎上解決緬甸問題。然而，鑑於前兩任輪值主席國汶萊及柬埔寨的經驗，印尼需要在不放棄 5 點共識的情況下，找到新的、有創意的解決方法。

(五) 加強東協的能力及機構的有效性：倘東協無法承受上述所有挑戰，對其核心經濟的威脅將加劇。東協已意識到這個問題，目前已由印尼作為主席來協調落實各成員提出的建議工作。

三、另查東協前秘書長 **Dato Lim Jock Hoi** 以「十字路口的東協：重塑東協共同體」(ASEAN at the crossroads: Reimagining the ASEAN Community) 為題投書雅加達郵報，說明全球貿易緊張局勢、氣候變化、數位差距、新冠疫情等問題，暴露東協在實現參與全球價值念、加強總體金融協調與縮小發展差距等目標的能力差距或劣勢，並提出如何克服挑戰：

(一) 保持相關性、活力及彈性：東協必須擁有強大的機構、流程與機制來維持其作為重要區域參與者的相關性，首先必須建立資源充足的東協秘書處。

(二) 東協 2025 年後議程：東協前已訂定目標於 2030 年成為世界第 5 大經濟體，但東協通往一體化共同體的道路狹窄，不容失誤。因此，訂定 2025 年後議程以及東協共同體三大支柱之間的協調戰略至關重要。2025 年後議程不應僅被視為過去一體化努力的延續，而應視為將東協重新構想為真正一體化社群的機會。

(三) 將確保東協各國人民的福祉置於中心：縮小發展差距不應只是一項倡議，而應成為東協思想及戰略的組成部分，融入各國的政治、經濟與社會制度。東協必須持續轉型、重新建構一個更具彈性、更加一體化、更有準備應對沖擊與不確定性的東協共同體，以實現此目標。